

UNIVERSIDADE DO VALE DO ITAJAÍ – UNIVALI
PRÓ-REITORIA DE PESQUISA, PÓS-GRADUAÇÃO, EXTENSÃO E CULTURA
CENTRO DE EDUCAÇÃO DE CIÊNCIAS SOCIAIS E JURÍDICAS – CEJURPS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO *STRICTO SENSU* EM CIÊNCIA JURÍDICA – PPCJ
CURSO DE MESTRADO ACADÊMICO EM CIÊNCIA JURÍDICA – CMCJ
ÁREA DE CONCENTRAÇÃO: FUNDAMENTOS DO DIREITO POSITIVO

**TUTELA JURÍDICA DOS DIREITOS HUMANOS DE SEGURIDADE
SOCIAL NO BRASIL: PERSPECTIVA DA DIGNIDADE DA PESSOA
HUMANA DO ESTRANGEIRO**

Itajaí/SC, julho de 2013.

PRISCILA GONÇALVES DE CASTRO

**TUTELA JURÍDICA DOS DIREITOS HUMANOS DE SEGURIDADE
SOCIAL NO BRASIL: PERSPECTIVA DA DIGNIDADE DA PESSOA
HUMANA DO ESTRANGEIRO**

Dissertação submetida ao Curso de Mestrado em
Ciência Jurídica da Universidade do Vale do Itajaí –
UNIVALI, como requisito parcial à obtenção do Título
de Mestre em Ciência Jurídica.

Orientador: Professor Doutor José Antonio Savaris

Itajaí/SC, julho de 2013.

PÁGINA DE APROVAÇÃO

**SERÁ ENTREGUE PELA SECRETARIA DO CURSO DE MESTRADO EM
CIÊNCIA JURÍDICA DA UNIVALI APÓS A DEFESA EM BANCA.**

TERMO DE ISENÇÃO DE RESPONSABILIDADE

Declaro, para todos os fins de direito, que assumo total responsabilidade pelo aporte ideológico conferido ao presente trabalho, isentando a Universidade do Vale do Itajaí, a Coordenação do Curso de Mestrado em Ciência Jurídica, a Banca Examinadora e o Orientador, de toda e qualquer responsabilidade acerca deste.

Itajaí/SC, 8 de julho de 2013.

Priscila Gonçalves de Castro
Mestranda

DEDICATÓRIA

Aos meus pais, Claudio e Cleidy, o meu eterno carinho, respeito e admiração, por não medirem esforços para que eu pudesse obter mais essa conquista em minha vida.

Muito Obrigada, eu amo vocês!

AGRADECIMENTOS

Agradeço, em primeiro lugar, a Deus, pelo dom da vida, por me guiar, proteger e acolher em todos os momentos;

Aos colegas do curso, com especial carinho a Camila Stohrer, Carlos Henrique Ferreira, Charles Armada, Lucas Prado, Maria Raquel Duarte e Rafael Waldrich;

Ao Oscar Valente Cardoso, pela ajuda com este trabalho;

Ao meu orientador, Professor Doutor José Antonio Savaris, pelo estímulo e auxílio na concretização deste trabalho;

Ao Doutor Paulo Márcio Cruz, meu eterno agradecimento pela oportunidade de fazer parte da equipe do PPCJ, local no qual obtive o suporte para ingressar no magistério;

A Jaque, Leia e Xande, pela constante ajuda e parceria durante toda essa trajetória;

À CAPES, pelo fundamental apoio financeiro.

“Mire, veja: o mais importante e bonito, do mundo, é isto: que as pessoas não estão sempre iguais, ainda não foram terminadas – mas que elas vão sempre mudando. Afinam ou desafinam.”

*Grande Sertão: Veredas,
João Guimarães Rosa*

ROL DE ABREVIATURAS E SIGLAS

a.C.	Antes de Cristo
AC	Apelação Cível
AISS	Associação Internacional da Seguridade Social
APS	Agência da Previdência Social
ART	Artigo
CAPES	Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível
CEJURPS	Centro de Ciências Jurídicas e Sociais
CLPS	Consolidação da Legislação de Previdência Social
CF	Constituição da República Federativa do Brasil de 1988
CTPS	Carteira do Trabalho e Previdência Social
DOU	Diário Oficial da União
EC	Emenda Constitucional
ED.	Edição
IBGE	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
INSS	Instituto Nacional do Seguro Social
LOPS	Lei Orgânica da Previdência Social
MERCOSUL	Mercado Comum do Sul
MPAS	Ministério da Previdência e Assistência Social
MPS	Ministério da Previdência Social
N.	Número
OIT	Organização Internacional do Trabalho

ONU	Organização das Nações Unidas
P.	Página
PIDESC	Pacto Internacional dos Direitos Econômicos, Sociais e Culturais
RGPS	Regime Geral de Previdência Social
STF	Supremo Tribunal Federal
STJ	Superior Tribunal de Justiça
TRF4	Tribunal Regional Federal da 4ª Região
UNESCO	Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura
UNIVALI	Universidade do Vale do Itajaí
V.	Volume

SUMÁRIO

RESUMO.....	10
RESUMEN	12
INTRODUÇÃO	13
CAPÍTULO 1 – OS DIREITOS HUMANOS E SUA RELAÇÃO COM OS DIREITOS SOCIAIS.....	20
1.1 Perspectiva Histórica dos Direitos Humanos.....	20
1.2 A Internacionalização dos Direitos Humanos	24
1.3 Conceituação dos Direitos Humanos	39
1.4 Pacto Internacional dos Direitos Econômicos, Sociais e Culturais sob o Enfoque da Seguridade Social	41
1.5 Dimensões dos Direitos Humanos	48
CAPÍTULO 2 – DIREITOS FUNDAMENTAIS À LUZ DA CONSTITUIÇÃO BRASILEIRA	54
2.1 Direitos Fundamentais no Ordenamento Jurídico Interno: a Posição e o Significado dos Direitos Fundamentais na Constituição de uma Nação	55
2.2 A Concepção dos Direitos Fundamentais na Constituição de 1988.....	61
2.3 O Princípio da Dignidade da Pessoa Humana	66
2.4 O Princípio da Universalidade: o Direito dos Estrangeiros na Titularidade dos Direitos Fundamentais no Brasil.....	70
2.5 Refugio Humano: o Tratamento ao Estrangeiro em Busca de Melhores Chances	75
CAPÍTULO 3 – OS DIREITOS SOCIAIS COMO DIREITO FUNDAMENTAL: UMA GARANTIA AO ESTRANGEIRO	82
3.1 A Seguridade Social à Luz da Constituição Brasileira.....	83
3.2 O Direito à Saúde	86
3.3 O Direito à Assistência Social: uma Garantia Também ao Estrangeiro	94
3.4 O Direito à Previdência Social: Acordos Internacionais	100
3.5 Separação dos Poderes	110
3.6 Mínimo Existencial	112

3.7 Reserva do Possível	114
3.8 Decisões Consequencialistas: Crítica Econômica.....	117
3.9 Atuação do Judiciário e a Justiciabilidade	120
CONSIDERAÇÕES FINAIS	131
REFERÊNCIAS.....	136
ANEXOS	142
ANEXO 01	143
ANEXO 02	146
ANEXO 03 - Tabela 1.....	150
ANEXO 04 - Tabela 2	152
ANEXO 05 - Tabela 3	154
ANEXO 06 - Tabela 4	157
ANEXO 07 - Tabela 5.....	160
ANEXO 08 - Tabela 6	162

RESUMO

A presente dissertação se desenvolve com o objetivo de investigar os aspectos destacados acerca da Tutela Jurídica dos Direitos Humanos de Seguridade Social no Brasil. Para melhor compreensão da temática, a pesquisa é distribuída em três capítulos. No primeiro, principia-se pelo estudo da origem e evolução histórica dos Direitos Humanos, que estão intimamente ligados com o respeito ao ser humano em escala mundial, razão pela qual o grande destaque ocorreu após a Segunda Guerra Mundial, com o condão de evitar que outra atrocidade voltasse a ocorrer, tornando-se, assim, a razão principal do surgimento da ONU, organização que passou a lutar para que todas as pessoas do mundo tivessem uma vida digna, com os direitos básicos assegurados. Nesse trilha, o segundo capítulo se propõe à análise de tais direitos no ordenamento jurídico interno, ou seja, a análise dos Direitos Fundamentais à luz da Constituição brasileira, trazendo para o debate dois princípios essenciais para esta pesquisa, o da dignidade da pessoa humana e o da universalidade. Por fim, no terceiro capítulo, tem-se a exposição da Seguridade Social – Saúde, Assistência Social e Previdência Social – como um direito a toda pessoa, independentemente de ser nacional ou estrangeira, uma vez que tais benefícios são pura e simplesmente matéria de Direitos Humanos e, como tal, não podem ser concedidos a um número restrito de pessoas. A presente dissertação está inserida na linha de pesquisa Direito e Jurisdição, dentro da área de concentração Fundamentos do Direito Positivo. Adota-se o método indutivo na fase de investigação, operacionalizado com as técnicas do referente, das categorias, do fichamento, e da pesquisa de fontes bibliográficas, sendo que durante modo de relato utilizou-se o método dedutivo.

Palavras-chave: Direitos Humanos. Direitos Fundamentais. Seguridade Social. Direitos Sociais. Saúde. Assistência Social. Previdência Social.

RESUMEN

La presente disertación se desarrolla con el objetivo de investigar los aspectos destacados acerca de la Tutela Legal de Derechos Humanos de la Seguridad Social en Brasil. Para una mejor comprensión del tema la investigación se distribuye en tres capítulos. El primero comienza por el estudio del origen y evolución histórica de los Derechos Humanos, que están estrechamente vinculados al respeto por el ser humano en todo el mundo. Por esta razón, el gran destaque ocurrió después de la Segunda Guerra Mundial, para prevenir que volviera a ocurrir otra atrocidad, convirtiéndose, de esta manera, en la razón principal del surgimiento de la ONU, que pasó a luchar para que todas las personas del mundo tuvieran una vida digna con los derechos básicos asegurados. A continuación, el segundo capítulo se propone analizar tales Derechos en el ordenamiento jurídico interno, es decir, analiza los Derechos Fundamentales a la luz de la Constitución Brasileña, que pone en discusión dos principios esenciales para esta Investigación, el de la dignidad personal y el de la universalidad. Por último, en el tercer capítulo está la exposición de la Seguridad Social - salud, asistencia social y previsión social-, como un derecho de todas las personas, sin restricción a su nacionalidad, considerando que tales beneficios son pura y simplemente contenido de Derechos Humanos y como tal no pueden concederse a un número reducido de personas. La presente disertación se inserta en la línea de investigación de Derecho y Jurisdicción, dentro del área de concentración de Fundamentos del Derecho Positivo. Adoptamos el método inductivo en la fase de investigación, operacionalizado con las técnicas del referente, de las categorías, del fichaje y de la literatura de investigación, y durante el modo de relato se utilizó el método deductivo.

Palabras clave: Derechos Humanos. Derechos Fundamentales. Seguridad Social. Derechos Sociales. Salud. Asistencia Social. Previsión Social.